

Bune practici în promovarea și respectarea Drepturilor Omului

1. Politici ministeriale de încurajare a minorităților etnice de a intra în rândul poliției

Argument. În România, unul dintre cele mai afectate grupuri sociale din toate punctele de vedere îl constituie populația de etnie romă. Ei alcătuiesc grupul social cel mai vulnerabil, fiind suprareprezentați în toate categoriile defavorizate: în rândul celor lipsiți de mijloace materiale, al șomerilor pe termen lung, al lucrătorilor necalificați, al celor fără educație sau cu educație sumară, membri ai unor familii numeroase, oameni fără documente de identitate, fără domiciliu stabil, chiar fără o locuință proprie. Inevitabil, toate acestea îi fac pe mulți romi să intre mai mult sau mai puțin în vizorul polițiștilor.

Legislație. În anul 2001, Guvernul României, recunoscând că există o problemă a romilor care impune politici coerente de incluziune socială, civică, economică și politică, a adoptat Hotărârea nr. 430 din 25 aprilie 2001 privind aprobarea *“Strategiei Guvernului României de Îmbunătățire a Situației Romilor”*. Obiectivele sale erau foarte clare: prevenirea și combaterea discriminării instituționale și sociale, păstrarea identității etniei romilor, asigurarea șanselor egale pentru atingerea unui standard decent de viață și stimularea participării etniei romilor la viața economică, socială, culturală, educațională și politică a societății.

Proiecte derulate de Poliția Română. În spiritul acestei strategii, Poliția Română s-a implicat prin instituțiile sale în numeroase proiecte menite să-i pregătească pe polițiști pentru prevenirea și gestionarea conflictelor comunităților multiculturale. Astfel, în perioada 2000-2002, Centrul de Resurse pentru Diversitate Etnoculturală, în parteneriat cu Institutul pentru Cercetarea și Prevenirea Criminalității și cu Școala de Agenți de Poliție *“Vasile Lascăr, Câmpina*, au inițiat și derulat programul care a vizat *„Prevenirea și gestionarea conflictelor la nivelul comunităților multiculturale”*.

În perioada 2003 - 2005, în 34 de județe al României s-a desfășurat proiectul *„Pregătirea pe problematica drepturilor omului și rezolvării conflictelor a polițiștilor desemnați să lucreze cu minoritatea romă”*, finanțarea fiind asigurată de către Secretariatul Fondului de Pace și Stabilitate din Danemarca și Ministerul Afacerilor Externe din Danemarca. Obiectivele finalizate cu succes în cadrul proiectului au fost: adoptarea și implementarea unui sistem de ofițeri de legătură ai M.A.I. cu populația romă; includerea în programa Academiei de Poliție *„Alexandru Ioan Cuza”* a unor cursuri de rezolvare a conflictelor (la disciplinele Investigații Criminale, Relații cu Publicul, Management Polițienesc); dezvoltarea, în cadrul Academiei de Poliție, a unor proiecte pentru atragerea tinerilor romi la studii superioare cu profil polițienesc; organizarea unor cursuri de instruire a polițiștilor români pe problematica drepturilor omului, relațiilor etnice, rezolvării conflictelor; implementarea, la nivel național, a unor planuri

de acțiune pentru relația cu minoritățile; elaborarea unui ghid pe problematica de referință, pentru polițiștii care lucrează cu minoritatea romă; dezvoltarea activităților de parteneriat cu liderii romi. De asemenea, în problematica legată de combaterea discriminării populației rome, au fost inițiate Planuri de Acțiune la nivel local elaborate de către inspectoratele județene de poliție și revizuite de către O.N.G.-uri rome și implementate cu sprijinul comunităților locale (primării, prefecturi).

Școala de Agenți de Poliție «*Septimiu Mureșan*» Cluj-Napoca a avut un proiect cu același Centru de Resurse pentru Diversitate Etnoculturală, derulat pe parcursul anului 2007, tot cu finanțare europeană. Proiectul s-a numit “*Misiune posibilă*” și a vizat popularizarea ofertei educaționale a Poliției Române în rândul elevilor de etnie maghiară și romă din liceele din Transilvania.

Locuri speciale pentru romi la admitere. Referindu-ne strict la educație, strategia guvernamentală pentru îmbunătățirea situației romilor prevede, printre altele, acordarea de facilități și de locuri subvenționate, special pentru tinerii romi care doresc să urmeze colegii universitare și facultăți, precum și atragerea tinerilor romi spre instituțiile de formare a funcționarilor publici și a personalului din instituțiile publice (facultăți de asistență socială, administrație publică, medicină, academii și școli de poliție și militare). În acest context, din anul 2007, Ministerul Administrației și Internelor a aprobat constituirea de locuri speciale pentru romi la admiterea în școlile de poliție. Astfel, la Școala de Agenți de Poliție “*Vasile Lascăr*” Câmpina au fost create 20 de locuri pentru etnicii romi iar la Școala de Agenți de Poliție “*Septimiu Mureșan*” Cluj-Napoca - 5 locuri.

În perioada 2007-2009, situația admiterii pentru locurile alocate etniei rome la școlile din Cluj și Câmpina a fost următoarea:

Școala/Anul		Locuri alocate pt. candidații romi	Candidați romi înscriși	Concurența (nr. candidați/loc)	Candidați romi admiși	Grad de ocupare a locurilor
Școala Cluj	2007	5	12	2,4	3	60%
	2008	5	16	3,2	5	100%
	2009	5	8	1,6	3	60%
Școala Câmpina	2007	20	46	2,3	13	65%
	2008	20	51	2,55	20	100%
	2009	20	59	2,95	20	100%

Concluzii. Deoarece abia în noiembrie 2009 a absolvit prima promoție de agenți de poliție care are în rândurile sale și tineri care au beneficiat de politica locurilor speciale, nu putem încă analiza efectele acestei strategii a Ministerului de Interne. În schimb, putem spune că o activitate prioritară a structurilor de resurse umane din cadrul ministerului a constituit-o promovarea profesiei de polițist în rândul minorităților naționale și în cazul angajărilor directe. Astfel, dacă în anul 2005, în rândul personalului Poliției Române își desfășurau activitatea 449 persoane de alte naționalități, în anul 2006 numărul acestora crescuse la 595. Angajările s-au realizat mai ales în comunitățile cu un nivel ridicat al populației

de etnie romă sau maghiară, rezultând o creștere a numărului de polițiști de etnie rromă de la 5 în 2005 la 59 în 2006 (+1080%), iar de naționalitate maghiară de la 341 în 2005, la 432 în 2006 (+26,7%).

2. Modul de acțiune al Poliției Române în cazurile copiilor dispăruți în circumstanțe alarmante

În cazul dispariției unui copil în circumstanțe alarmante, se impune necesitatea unei acțiuni rapide, profesionale și eficiente a poliției, în cadrul unui parteneriat cu societatea civilă și cu toți actorii implicați. Sarcina de soluționare a cazurilor revine poliției, iar în cazul disparițiilor cu suspiciuni de omor este obligatorie participarea procurorului criminalist.

În anul 2005, a fost elaborat „Manualul de bune practici privind modul de acțiune al poliției în cazurile copiilor dispăruți sau victime ale abuzurilor, traficului de persoane și pornografiei infantile pe internet”. Acesta reprezintă un concept nou de acțiune, în sistem integrat și are ca principal scop eficientizarea procedurilor în activitatea de căutare și investigare a copiilor dispăruți prin angrenarea mai multor structuri de poliție și stabilirea unui mod de acțiune unitar.

O situație statistică la nivel național privind evoluția disparițiilor de minori sesizate în perioada 2004 - 2009 se prezintă astfel:

Anul	Cazuri semnalate	Copii găsiți
2004	236	210
2005	344	267
2006	1.348	1.305
2007	2.848	2.798
2008	3.389	3.368
Ian-Apr. 2009	1.046	1.050

Sunt considerate dispariții în **circumstanțe alarmante**, acele dispariții care întrunesc cel puțin unul din următoarele **criterii de risc**: vârsta este sub 14 ani; ieșirea în afara zonei considerată de siguranță (cunoscută de copil); întâzieri în dezvoltarea mentală/fizică (handicap psiho-motor); aflarea sub tratament medical sau necesitatea luării unor medicamente care îi sunt indispensabile sănătății ori chiar vieții; starea de pericol (intenție de suicid, aflarea în compania unor persoane care îi pot periclita integritatea corporală, viața); dispariția nu se justifică, ținând cont de profilul moral al copilului și nu poate fi explicată logic (absența totală a oricărei intenții de dispariție, nu a luat cu sine niciun obiect personal); condiții meteorologice nefavorabile la momentul dispariției, de natură a-i periclita sănătatea sau viața; orice altă împrejurare care generează temeri cu privire la persoana copilului (există date și indicii că acesta este victima unei infracțiuni de omor, lipsire de libertate, viol).

3. Ocrotirea drepturilor minorului care a săvârșit o faptă de natură penală

Baza legală în această situație o reprezintă Constituția României, Convenția Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului, ratificată prin Legea nr. 18/1990, și Legea nr. 272 din 21 iunie 2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului.

La capitolul bune practice în România, există două situații: pentru minorii care nu răspund penal și pentru cei care răspund penal. Pentru minorul care a săvârșit o faptă prevăzută de legea penală și care nu răspunde penal, la propunerea direcției generale județene de asistență socială și protecția copilului se va lua una dintre măsurile de protecție specială a copilului, respectiv plasamentul sau supravegherea specializată. Este interzis să se dea publicității orice date referitoare la săvârșirea de fapte penale de către copilul care nu răspunde penal, inclusiv date privitoare la persoana acestuia. Pe toată durata aplicării măsurilor de protecție specială, vor fi asigurate servicii specializate, pentru a-i asista pe copii în procesul de reintegrare în societate. Minorilor reținuți sau arestați preventiv li se asigură drepturi proprii și un regim special de detenție preventivă, în raport cu particularitățile vârstei lor, astfel încât măsurile privative de libertate, să nu prejudicieze dezvoltarea fizică, psihică sau morală a minorului. În cazul minorilor care răspund penal, în timpul reținerii sau arestării preventive, aceștia sunt ținuti separat de majori, în locuri anume destinate. Respectarea drepturilor și a regimului special prevăzute de lege pentru minorii reținuți sau arestați preventiv este asigurată prin controlul unui judecător anume desemnat de președintele instanței, prin vizitarea locurilor de deținere preventivă de către procuror, precum și prin controlul altor organisme abilitate de lege să viziteze detinuții preventiv.

Durata arestării inculpatului minor între 14 și 16 ani este, în cursul urmăririi penale, de cel mult 15 zile, iar verificarea legalității și temeiniciei arestării preventive se efectuează în cursul judecății periodic, dar nu mai târziu de 30 de zile. Minorii și tinerii care nu au împlinit vârsta de 21 de ani aflați în executarea unei pedepse privative de libertate sunt incluși, pe durata executării pedepsei, în programe speciale de consiliere și asistență, în funcție de vârsta și de personalitatea fiecăruia.

Best practices in promoting and respecting Human Rights

1. Ministry policy for encouraging ethnical minorities to join the police force

Reasoning. In Romania, one of the most affected social groups, from all points of view, is the Roma ethnic population. They are the most vulnerable social group, being overrepresented in all underprivileged categories: people without material means; long term unemployed people; unqualified workers; people without or with little education; members of a numerous family; people without identity cards, without a stable residence, or even without a home. Ineluctable, all these facts make many Roma enter more or less into the policemen sight.

Legislation. In 2001, the Romanian Government, acknowledging that there is a Roma problem which imposes coherent policies of social, civic, economical and political inclusion, adopted no. 430

Decision from 25th of April 2001 regarding “*The Romanian Government’s Strategy for Improving the Roma Situation*”. Its objectives were very clear: preventing and fighting against institutional and social discrimination; maintaining Roma’s identity; assuring equal chances for achieving a decent standard of living; stimulating the Roma involvement into the economical, social, cultural, educational and political life of the society.

Romanian Police projects. Following this strategy, The Romanian Police got involved, through its institutions, in many projects meant to prepare Romanian policemen for preventing and managing multicultural communities’ conflicts. Between 2000 and 2002, The Ethno cultural Diversity Resources Centre, in partnership with The Institute for Researching and Preventing Crime in Bucharest and the “*Vasile Lascar*” Police School in Câmpina initiated and carried out the programme “***Preventing and managing multicultural communities’ conflicts***”.

Between 2003 and 2005, in 34 Romanian counties was implemented the project “***The training regarding Human Rights and solving conflicts for the policemen assigned to work with the Roma minority***”. The financing was assured by The Denmark Peace and Stability Fund Secretariat and The Denmark Foreign Affairs Ministry. The objectives successfully finalized in this project were: adopting and implementing a system of The Ministry of Administration and Interior bonding officers with the Roma population; including in The Police Academy curricula of solving conflicts courses (in the disciplines such as Criminal Investigations, Public Relations, Police Management); developing projects, in The Police Academy, for attracting young Roma towards advanced police studies; organizing training courses for the Romanian policemen regarding Human Rights, ethnical relations, solving conflicts; implementing action plans for the relation with the minorities at national level; creating a specific guide for the policemen that work with the Roma minority; developing partnerships with Roma leaders. In the fight against Roma population discrimination, there were created local Action Plans by the police counties inspectorates, audited by Roma NGO’s and implemented with the support of local communities (City halls, Prefectures).

“*Septimiu Mureșan*” Police School from Cluj-Napoca had in 2007 a project with the same Ethno cultural Diversity Resources Centre mentioned before, also with European financing. The project was called “***Mission Possible***” and aimed at popularizing the Romanian police education system for young Roma and Hungarian students from Transylvanian high schools.

Special places for Roma in the admission exams. If we are strictly referring to education, the governmental strategy for improving the Roma situation forecasts granting facilities and subsidized places for the young Roma that want to study in colleges or universities, as well as attracting them towards training institution for public servants and other public services (social assistance, public administration, medicine, police and military academies and schools). Within this context, in 2007, The Ministry of Administration and Interior approved the institution of special places for Roma in the police schools

admission exams. Thus, in „*Vasile Lascar*” Police School Cămpina were created 20 places for Roma and in „*Septimiu Mureșan*” Police School Cluj-Napoca - 5 places.

During 2007-2009, the admission situation for Roma places in Cluj-Napoca and Cămpina schools was the following:

School/Year		Roma places	Roma candidates listed	Competition (candidates/place)	Roma candidates admitted	Places occupancy
Cluj-Napoca School	2007	5	12	2,4	3	60%
	2008	5	16	3,2	5	100%
	2009	5	8	1,6	3	60%
Cămpina School	2007	20	46	2,3	13	65%
	2008	20	51	2,55	20	100%
	2009	20	59	2,95	20	100%

Conclusions. Since only in December 2009 has graduated the first police agents class with young men beneficiary of the special places policy, we can't analyze the effects of this Ministry of Interior strategy. In return, we can say that a priority activity for the human resources ministry department was promoting the police career amongst national minorities in direct hiring process also. So, if in the year 2005, amongst Romanian Police personnel there were 449 persons of nationality different than Romanian, in 2006 the number increased to 595. The hiring took place mainly in the communities with a higher level of Roma or Hungarian people, resulting a growth of Roma policemen from 5 persons in 2005, to 59 persons in 2006 (+1080%) and of Hungarian policemen from 341 in 2005, to 432 in 2006 (+26,7%).

2. Romanian Police actions in missing children cases with alarming circumstances

In the case of missing children in alarming circumstances it is necessary to act rapidly, in a professional and efficient way, in close collaboration with the community and all the other implicated actors. The Police is responsible for solving the case, except for the situations where there is the suspicion of murder, in which case, the prosecutor instruments the case.

In 2005 was elaborated *“The manual for best practices in proceedings about missing children or abused victims, trafficking in human beings and infantile pornography”*. The Manual represents a new approach to the matter, establishing an integrated way of reacting and resolving this type of cases, while its main purpose is to increase the efficiency of the proceedings regarding the search and inquiries for finding missing children by means of increasing collaboration between different Police forces in the territory and by unifying the proceedings applied by the parts involved in the process.

The evolution of recorded cases of missing children between 2004 and 2009 is shown below:

Year	Registered cases	Found children
2004	236	210
2005	344	267
2006	1.348	1.305
2007	2.848	2.798
2008	3.389	3.368
Jan.-Apr. 2009	1.046	1.050

In order to classify a missing case as occurred in alarming circumstances, we must meet at least one of the following risk criteria: the child aged under 14; exiting the safety zone (the area known by the child); the child being mentally or physically impaired (having mental or physical disabilities); being under medical treatment or being prescribed drugs or other treatments vital for the health or even the life of the child; the child being in a state of danger such as vulnerability to suicide, being in the company of certain people who represent a danger to the child's life or health; the lack of any sign of voluntary absence related to the child's moral and psychological profile and to the objective conditions of the case (total lack of any intention to disappear, none of the child's personal goods is missing); bad meteorological conditions at the time of the disappearance, capable of endangering the child's life or health; any other circumstance that is able to generate concerns for the child (e.g. there are data or signs that the child could be the victim of murder, kidnapping or rape).

3. Protecting the rights of the under aged that committed a crime

The legal basis of the matter are the *Romanian Constitution*, the *United Nations' Convention on the Rights of the Child* ratified by the Law no.18 of September 27th, 1990, the *Law on the protection and promotion of the rights of the child* no. 272 of June 21st, 2004.

On protection of the rights of the under aged that committed a crime, in Romania there are two situations of good practices: one regarding the minors who are not liable to punishment under the criminal law, and one for the minors who are criminally liable. In the first case, that of the minor who has committed a criminal act, but who is not criminally liable, special measures for his/her protection can be taken, such as: the placement and the specialized supervision of the child. The applicability of either of the above measures is decided based upon the proposal submitted by the general department for social security and child protection in whose administrative-territorial range is located the child. It is forbidden to publicize any information concerning a criminal act committed by the child who is not criminally liable, including personal data concerning the child. Throughout the duration of the measures enforced upon the child, specialized services shall be provided, in order to assist the children in the social re-integration process. It is possible to keep in custody or to temporary confine the minors who are criminally liable. During such periods, the remanded in custody or arrested minors are granted certain rights and a

special regime of preventive detention, accordingly to the particularities of their age, in order not to harm their physical and moral development. For example, they are kept separately from the major persons and in specially designed places. There are several ways to ensure that the rights of the minors and the special detention regime established for them is respected, such as designating a judge by the president of the local court to control these issues, assigning a prosecutor or other specific organisms to check the places of detainment for minors.

A minor between 14 and 16 years of age cannot be detained more than 15 days during the criminal pursuit, and, at least every 30 days during the period of the trial the judge verifies the legality and the validity of the detention. During detention, the minors and the young under 21 years are included in special programs whose goal is to counsel and assist them, in accordance with their age and personality.